

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома»
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств в рамках уточнения порядка возмещения недополученных доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на отопление с учетом пункта 14 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» Закона Ивановской области «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области». Проектом постановления предусмотрены изменения, касающиеся конкретизации направлений использования субсидий и части положений порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. В целях усиления контроля за эффективным использованием бюджетных средств и повышением результативности их предоставления, Проектом постановления вводится дополнение, устанавливающее направления использования юридическими лицами предоставляемых в их адрес субсидий, в том числе на оплату поставщикам

топливно-энергетических ресурсов (каменный уголь, топочный мазут, природный газ, электроэнергию и торф, приобретаемую тепловую энергию (мощность) в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение льготных потребителей) и возмещение иных производственных расходов при осуществлении регулируемого вида деятельности «теплоснабжение» по согласованию с комиссией по субсидированию теплоснабжающих организаций, созданной приказом Департамента ЖКХ, на основании решения (протокола заседания).

Учитывая наибольший удельный вес доли топливных расходов в производственных затратах при осуществлении регулируемого вида деятельности «теплоснабжение» (производство, транспортировка и отпуск тепловой энергии потребителям), определение целевого назначения предоставляемых из областного бюджета субсидий на возмещение недополученных доходов позволит закрепить основы для эффективного, рационального использования поступающего финансирования в целях оптимального ведения финансово-хозяйственной деятельности теплоснабжающих организаций, соблюдения договорных обязательств по оплате топливных ресурсов, исключая дестабилизацию и функциональные срывы в условиях прохождения отопительного периода.

Проектом постановления предусмотрено уточнение срока и перечня документов для предоставления организациями - получателями заявительных документов за период, подлежащий финансированию, с учетом сведений, подтверждающих фактический объем поставленной тепловой энергии на нужды отопления жилищного фонда. Дата корректируется исходя из опыта работы Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области с теплоснабжающими организациями за предыдущие периоды и их реальными возможностями формирования обязательного к предоставлению реестра потребителей коммунальных услуг с учетом показаний коллективных (общедомовых) приборов учета по ряду многоквартирных домов.

1.4.

Основание для разработки проекта акта:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон Ивановской области от 09.12.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

1.5.

Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Внесение поправок в ряд положений нормативного правового акта Ивановской области в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств в рамках уточнения ряда положений порядка возмещения недополученных доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на отопление с учетом пункта 14 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» Закона Ивановской области «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области»

1.6.

Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления лицам, определенным статьей 4 Закона Ивановской области от 09.12.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области» по итогам представления установленного перечня документов для направления юридическими лицами предоставляемых в их адрес субсидий, в том числе на оплату поставщикам топливно-энергетических ресурсов (каменный уголь, топочный мазут, природный газ, электроэнергию и торф, приобретаемую тепловую энергию (мощность) в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение льготных потребителей) и возмещение иных производственных расходов при осуществлении регулируемого вида деятельности «теплоснабжение» по согласованию с комиссией по субсидированию теплоснабжающих организаций, созданной приказом Департамента ЖКХ, на основании решения (протокола заседания).

1.7.

Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О. Тулайкина Оксана Юрьевна

Должность Начальник управления экономики и отчетности Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области

Тел. (4932) 30-89-60, 30-48-77

Адрес электронной почты: 052-021@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Обеспечение возмещения стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг в условиях проведения государственной

тарифной политики для расчетов за коммунальные услуги с группой потребителей «граждане и приравненные к ним категории» в рамках закрепленных основ для эффективного, рационального использования поступающего финансирования в целях оптимального ведения финансово-хозяйственной деятельности теплоснабжающих организаций, соблюдения договорных обязательств по оплате топливных ресурсов, исключая дестабилизацию и функциональные срывы в условиях прохождения отопительного периода.

В целях усиления контроля за эффективным использованием бюджетных средств и повышением результативности их предоставления, крайне необходимо ввести ранее действующее (до 2017 года) дополнение, устанавливающее направления использования юридическими лицами предоставляемых в их адрес субсидий, в том числе на оплату поставщикам топливно-энергетических ресурсов за каменный уголь, топочный мазут, природный газ, электроэнергию и торф, приобретаемую тепловую энергию (мощность) в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение льготных потребителей.

Учитывая наибольший удельный вес доли топливных расходов в производственных затратах при осуществлении регулируемого вида деятельности «теплоснабжение» (производство, транспортировка и отпуск тепловой энергии потребителям), определение целевого назначения предоставляемых из областного бюджета субсидий на возмещение недополученных доходов позволит закрепить основы для эффективного, рационального использования поступающего финансирования в целях оптимального ведения финансово-хозяйственной деятельности теплоснабжающих организаций, соблюдения договорных обязательств по оплате топливных ресурсов, исключая дестабилизацию и функциональные срывы в условиях прохождения отопительного периода.

Проектом постановления вводятся также ряд поправок в положения Порядка субсидирования теплоснабжающих организаций в целях упорядочивания работы главного распорядителя бюджетных средств по исполнению областного бюджета в рамках заявительной компании на получение субсидий юридических лиц.

2.2.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Наращивание долговых обязательств перед поставщиками топлива и направление бюджетных средств на иные цели создают дополнительные риски для снижения надежности системы теплоснабжения на муниципальном уровне, что может привести к срыву организационного процесса по обеспечению теплоснабжения населения

2.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Проблема существует в течение ряда лет
2.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Для решения существующей проблемы необходимо участие государства в виде совершенствования нормативной правовой базы
2.5.	Источники данных Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1. Цели предлагаемого регулирования	3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Возмещение в расчетном периоде недополученных доходов теплоснабжающих организаций, образующихся при обеспечении производства, транспортировки, сбыта тепловой энергии на нужды населения в связи с применением в расчетах с льготными потребителями льготными тарифами на тепловую энергию (мощность), и направление юридическими лицами предоставляемых в их адрес субсидий, в том числе на оплату поставщикам топливно-энергетических ресурсов (каменный уголь, топочный мазут, природный газ, электроэнергию и торф, приобретаемую тепловую энергию (мощность) в системе теплоснабжения,	В течение финансируемого периода

посредством которой осуществляется теплоснабжение льготных потребителей) и возмещение иных производственных расходов при осуществлении регулируемого вида деятельности «теплоснабжение» по согласованию с комиссией по субсидированию теплоснабжающих организаций, созданной приказом Департамента ЖКХ, на основании решения (протокола заседания).	
---	--

3.3.

Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют задачам, установленным Государственной программой Ивановской области, утвержденной постановлением Правительства ивановской области от 13.11.2013 № 458-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»:

- возмещение стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг в условиях проведения государственной тарифной политики;
- повышение качества и доступности предоставляемых услуг жилищно-коммунального комплекса населению Ивановской области.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1.

Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Предоставление субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома по итогам представления установленного перечня документов, для последующего направления юридическими лицами предоставляемых в их адрес субсидий на оплату поставщикам топливно-энергетических ресурсов (каменный уголь, топочный мазут, природный газ, электроэнергию и торф, приобретаемую тепловую энергию (мощность) в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение льготных потребителей) и возмещение иных производственных расходов при осуществлении регулируемого вида деятельности «теплоснабжение» по согласованию с комиссией по субсидированию теплоснабжающих организаций, созданной приказом Департамента ЖКХ, на основании решения (протокола заседания).

4.2.

Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3.

Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:
Эффективность и адресность предоставляемых бюджетных средств теплоснабжающим организациям в соответствии с Законом Ивановской области от 09.12.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области»

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

5.1.

Группа участников отношений

Оценка количества участников отношений

Теплоснабжающие организации	все
5.3. Источники данных Департамент жилищно - коммунального хозяйства Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

<div style="border: 1px solid black; width: 50px; height: 20px; margin: 0 auto;"></div> Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	<div style="border: 1px solid black; width: 50px; height: 20px; margin: 0 auto;"></div> Порядок реализации	<div style="border: 1px solid black; width: 50px; height: 20px; margin: 0 auto;"></div> Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

<div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">7.1.</div> Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ¹	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">7.2.</div> Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">7.3.</div> Количественная оценка расходов (возможных поступлений)

¹ Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.4.	Наименование органа ² : Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в (год возникновения):
	7.4.3. Периодические расходы за период :
	7.4.4. Возможные поступления за период :
7.5.	Итого единовременные расходы:
7.6.	Итого периодические расходы за год:
7.7.	Итого возможные поступления за год:
7.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Расходы на реализацию мероприятия будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период.
7.9.	Источники данных: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

² Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

8.1 Группа участников отношений ³	8.2 Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	8.3 Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Теплоснабжающие организации	Вносимые в Порядок изменения определяют направления использования юридическими лицами предоставляемых в их адрес субсидий, в том числе на оплату поставщикам топливно-энергетических ресурсов (каменный уголь, топочный мазут, природный газ, электроэнергию и торф, приобретаемую тепловую энергию (мощность) в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение льготных потребителей) и возмещение иных производственных расходов при осуществлении регулируемого вида деятельности «теплоснабжение» по согласованию с комиссией по субсидированию теплоснабжающих организаций, созданной приказом Департамента ЖКХ, на основании решения (протокола заседания).	Заявители будут расходовать субсидии строго на основную статью производственных расходов «топливо на технологические нужды» при осуществлении регулируемого вида деятельности «теплоснабжение» (производство, транспортировка и отпуск тепловой энергии потребителям) и иные производственные расходы. При предоставлении отчета об использовании субсидий теплоснабжающая организация должна подтвердить направления использования полученной субсидии строго по целевому назначению.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Группа участников отношений⁴</p>	<p>Описание <div style="text-align: center;">□</div> новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений⁵</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание и оценка видов расходов</p>
<p>Теплоснабжающие организации</p>	<p>Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов</p>	<p>Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов теплоснабжающих организаций области</p>
<div style="text-align: center;">□</div> <p>Источники данных: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области</p>		

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

⁴ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

<div style="border: 1px solid black; width: 60px; height: 60px; margin: 0 auto;"></div> <p>Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</p>	<div style="border: 1px solid black; width: 60px; height: 60px; margin: 0 auto;"></div> <p>Оценки вероятности наступления рисков</p>	<div style="border: 1px solid black; width: 60px; height: 60px; margin: 0 auto;"></div> <p>Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования</p>	<div style="border: 1px solid black; width: 60px; height: 60px; margin: 0 auto;"></div> <p>Степень контроля рисков</p>
<p>Предоставление недостоверных сведений о расходах теплоснабжающих организаций</p>	<p>Низкая</p>	<p>Проверка отчетных документов о направлении предоставленных из областного бюджета субсидий</p>	<p>Высокая</p>
<div style="border: 1px solid black; width: 60px; height: 60px; margin: 0 auto;"></div> <p>Источники данных: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области</p>			

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	
11.2	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: <i>нет</i>	11.3 с _____ (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
11.4.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <i>нет</i>	11.5 с _____ (дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1	12.2.	12.3.	12.4.	12.5.
Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Рассмотрение Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов и отчета об использовании субсидии	7 рабочих дней/ по итогам отчетного периода	возмещение недополученных доходов теплоснабжающих организаций	в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период	областной бюджет

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования ⁶	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
<p>Возмещение в расчетном периоде недополученных доходов теплоснабжающих организаций, образующихся при обеспечении производства, транспортировки, сбыта тепловой энергии на нужды населения в связи с применением в расчетах с льготными потребителями льготными тарифами на тепловую энергию (мощность), и направление юридическими лицами предоставляемых в их адрес субсидий, в том числе на оплату поставщикам топливно-энергетических ресурсов и возмещение иных производственных расходов при осуществлении регулируемого вида деятельности «теплоснабжение» по согласованию с комиссией по субсидированию теплоснабжающих организаций, созданной приказом Департамента ЖКХ, на основании решения (протокола заседания).</p>	<p>- уровень возмещения недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда, и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома исходя из фактического объема отпуска тепловой энергии; - снижение кредиторской задолженности теплоснабжающих организаций – получателей субсидий за топливно-энергетические ресурсы.</p>	<p>проценты</p>	<p>Значение показателя результативности использования субсидий определяется организацией - получателем субсидии по итогам расчетного года</p> <p>Данные ведомственных мониторингов о структуре дебиторской и кредиторской задолженности хозяйствующих субъектов</p>

⁶ Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

13.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:	
Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых теплоснабжающими организациями		
13.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.
13.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):	
В срок до 10 марта года, следующего за расчетным годом, организации - получатели субсидий представляют в адрес Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области отчет об использовании субсидии, отчет о достижении значений показателей результативности использования субсидии в порядке, установленном приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.		
В срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным организации - получатели субсидий представляют в адрес Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области сведения о структуре дебиторской и кредиторской задолженности хозяйствующих субъектов		

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://gkh.ivanovoobl.ru/?page_id=2649. Для подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 09.04.2018 - 28.04.2018.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы⁷.

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов

⁷ В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.

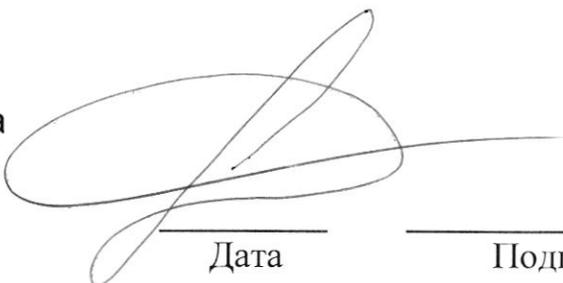
предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» необходимо для дальнейшей реализации мер государственной поддержки теплоснабжающих организаций Ивановской области.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель
регулирующего органа

А.Б.Соков
(инициалы, фамилия)



_____ Дата _____ Подпись

