

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома»
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях приведения механизма возмещения недополученных доходов теплоснабжающим организациям, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома, в соответствие с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», а также корректировки порядка перечисления субсидий из областного бюджета в целях эффективного расходования бюджетных средств. Проектом постановления предусмотрены изменения, касающиеся конкретизации положений порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Проектом постановления предусмотрено сокращение перечня критериев отбора теплоснабжающих организаций - претендентов на получение субсидии в целях исключения создания дополнительных барьеров для организаций - претендентов на получение субсидии из областного бюджета при предоставлении коммунальной услуги по отоплению жилищного фонда на нужды населения по льготным тарифам на тепловую энергию.

1.4.

Основание для разработки проекта акта:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон Ивановской области от 09.12.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»

1.5.

Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Приведение нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»

1.6.

Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления лицам, определенным статьей 4 Закона Ивановской области от 09.12.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области»

1.7.

Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О. Смирнова Елена Венедиктовна

Должность Главный консультант управления экономики и отчетности Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области

Тел. (4932) 30-48-77

Адрес электронной почты: djb10@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

<p>2.1.</p> <p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Обеспечить возмещение стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг в условиях проведения государственной тарифной политики</p>
<p>2.2.</p> <p>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Задолженности перед поставщиками топлива, создает дополнительные риски для снижения надежности системы теплоснабжения на муниципальном уровне, что может привести к срыву организационного процесса по обеспечению теплоснабжения населения</p>
<p>2.3.</p> <p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Проблема существует в течение ряда лет</p>
<p>2.4.</p> <p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Для решения существующей проблемы необходимо участие государства в виде совершенствования нормативной правовой базы</p>
<p>2.5.</p> <p>Источники данных Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области</p>

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

<p>3.1.</p> <p>Цели предлагаемого регулирования</p>	<p>3.2.</p> <p>Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования</p>
---	---

<p>Возмещение в расчетном периоде недополученных доходов теплоснабжающих организаций, образующихся при обеспечении производства, транспортировки, сбыта тепловой энергии на нужды населения от разницы между тарифами на тепловую энергию (мощность) и применяемыми в расчетах с льготными потребителями льготными тарифами на тепловую энергию (мощность)</p>	<p>без срока</p>
--	------------------

3.3.

Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют задачам, установленным Государственной программой Ивановской области, утвержденной постановлением Правительства ивановской области от 13.11.2013 № 458-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»

- возмещение стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг в условиях проведения государственной тарифной политики

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1.

Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Предоставление субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома

4.2.

Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3.

Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предоставление субсидий теплоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета в соответствии с Законом Ивановской области от 09.12.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области»

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

5.1.	
Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Теплоснабжающие организации	
5.3.	
Источники данных Департамент жилищно - коммунального хозяйства Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto;"></div> <p>Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав</p>	<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto;"></div> <p>Порядок реализации</p>	<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto;"></div> <p>Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах</p>
---	---	--

Наименование органа:

Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto; display: flex; align-items: center; justify-content: center;">7.1.</div> <p>Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права¹</p>	<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto; display: flex; align-items: center; justify-content: center;">7.2.</div> <p>Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области</p>	<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto; display: flex; align-items: center; justify-content: center;">7.3.</div> <p>Количественная оценка расходов (возможных поступлений)</p>
<div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div style="width: 30%;"> <div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto; display: flex; align-items: center; justify-content: center;">7.4.</div> <p>Наименование органа²: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области</p> </div> <div style="width: 70%;"></div> </div> </div>		
<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto; display: flex; align-items: center; justify-content: center;">7.4.1.</div>	<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto; display: flex; align-items: center; justify-content: center;">7.4.2.</div> <p>Единовременные расходы в (год возникновения):</p>	
	<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto; display: flex; align-items: center; justify-content: center;">7.4.3.</div> <p>Периодические расходы за период _____ :</p>	
	<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto; display: flex; align-items: center; justify-content: center;">7.4.4.</div> <p>Возможные поступления за период _____ :</p>	
	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div style="width: 30%;"> <div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto; display: flex; align-items: center; justify-content: center;">7.5.</div> <p>Итого единовременные расходы:</p> </div> <div style="width: 70%;"></div> </div> </div>	
<div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div style="width: 30%;"> <div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto; display: flex; align-items: center; justify-content: center;">7.6.</div> <p>Итого периодические расходы за год:</p> </div> <div style="width: 70%;"></div> </div> </div>		

¹ Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

² Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.7.	Итого возможные поступления за год:	
7.8.	<p>Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области:</p> <p>Расходы на реализацию мероприятия будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период.</p>	
7.9.	<p>Источники данных:</p> <p>Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области</p>	

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

<p align="center">8.1</p> <p align="center">Группа участников отношений³</p>	<p align="center">8.2</p> <p align="center">Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений</p>	<p align="center">8.3</p> <p align="center">Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений</p>
<p>Теплоснабжающие организации</p>	<p>вносимые в Порядок изменения приведут к снижению административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, поскольку новая редакция Порядка исключает из требований, которым должны соответствовать заявители, требование об отсутствии у них задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации</p>	<p>Заявители будут предоставлять в Департамент документы на получение субсидий. Департамент будет осуществлять проверку представленных документов и принимать решение о предоставлении или отказе в предоставлении субсидии. Субсидии будут предоставляться независимо от наличия/отсутствия у заявителей задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации</p>

--	--	--

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Группа участников отношений⁴</p>	<p>Описание <div style="text-align: center;">□</div> новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений⁵</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание и оценка видов расходов</p>
Теплоснабжающие организации	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов теплоснабжающих организаций области
<p>Источники данных: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области</p>		

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

⁴ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Риски				
решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков	
Предоставление недостоверных сведений о расходах теплоснабжающих организаций	Низкая	Проверка документов о предоставлении субсидий	Высокая	
Источники данных: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области				

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:		
11.2	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	<i>нет</i>	11.3 срок (если есть необходимость): <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
11.4.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	<i>нет</i>	11.5 срок (если есть необходимость): <i>(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)</i>

11.6.

Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1	12.2.	12.3.	12.4.	12.5.
Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Рассмотрение Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов	7 рабочих дней	возмещение недополученных доходов теплоснабжающих организаций	в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период	областной бюджет
<p>12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: млн руб.</p>				

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

<p align="center">13.1. Цели предлагаемого регулирования⁶</p>	<p align="center">13.2. Индикативные показатели</p>	<p align="center">13.3. Единицы измерения индикативных показателей</p>	<p align="center">13.4. Способы расчета индикативных показателей</p>
<p>Возмещение в расчетном периоде недополученных доходов теплоснабжающих организаций, образующихся при обеспечении производства, транспортировки, сбыта тепловой энергии на нужды населения от разницы между тарифами на тепловую энергию (мощность) и применяемыми в расчетах с льготными потребителями льготными тарифами на тепловую энергию (мощность)</p>	<p>уровень возмещения недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда, и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома исходя из фактического объема отпуска тепловой энергии.</p>	<p>проценты</p>	<p>Значение показателя результативности использования субсидий определяется организацией - получателем субсидии по итогам расчетного год</p>
<p>13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых теплоснабжающими организациями</p>			
<p>13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):</p>		<p align="center">0 млн. руб.</p>	

⁶ Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

13.7.

Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

В срок до 10 марта года, следующего за расчетным годом, организации - получатели субсидий представляют в адрес Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области отчет об использовании субсидии, отчет о достижении значений показателей результативности использования субсидии в порядке, установленном приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://gkh.ivanovoobl.ru/?page_id=2649 подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 31.03.2017 по 14.04.2017.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы⁷.

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей

⁷ В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.

воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» необходимо для дальнейшей реализации мер государственной поддержки теплоснабжающих организаций Ивановской области.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель
регулирующего органа
И.А. Костромская
(инициалы, фамилия)

Дата



Подпись