

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Закон Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области».
1.3.	<p>Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:</p> <p>Проектом закона вносятся изменения в преамбулу, положения статей 4 и 6 Закона Ивановской области «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области» (далее - Закон).</p> <p>Корректировка преамбулы обусловлена необходимостью внесения уточнения в соответствие с федеральным законодательством в части включения в качестве основания в том числе Жилищный кодекс Российской Федерации. Льготные тарифы на коммунальные услуги устанавливаются в целях обеспечения исполнения требования статьи 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации об ограничении повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)</p> <p>Внесение изменений в статью 4 Закона необходимо с целью уточнения категорий лиц, имеющих право на льготные тарифы на тепловую энергию, в соответствие с положениями федерального законодательства.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2018 № 7 в Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее - Основы ценообразования), добавлены пункты 5(3) и 5(4).</p> <p>Пункт 5(3) определяет перечень потребителей, приравненных к населению. Согласно пункту 5(4), определенные в пункте 5 (3) Основ ценообразования</p>

категории потребителей, приравненных к населению, реализация тепловой энергии которым осуществляется по регулируемым ценам (тарифам) на товары и услуги в сфере теплоснабжения, не относятся к категориям (группам) потребителей льготных регулируемых тарифов на тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, за исключением случаев, когда льготные регулируемые тарифы установлены для указанных категорий потребителей законом субъекта Российской Федерации.

С учетом перечисленного, принимая во внимание тот факт, что во всех случаях, перечисленных в пункте 5(3) Основ ценообразования, помещения не используются в целях получения коммерческой прибыли и предназначены исключительно для проживания физических лиц, необходимо расширить путем уточнения перечня лиц, имеющих право на льготные тарифы на тепловую энергию.

Поправки в часть 1 статьи 6 Закона необходимо внести в целях исключения неопределенности и обеспечения однообразия формулировок параметров для определения подлежащего бюджетному возмещению объема недополученных доходов теплоснабжающих организаций и дополнением формулой расчета исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов), планового годового размера субсидий для теплоснабжающих организаций.

Данные поправки целесообразно учесть для приведения порядка возмещения недополученных доходов теплоснабжающих организаций в соответствие с нормами Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которым необходимая валовая выручка, учитываемая в регулируемых тарифах, должна возмещать хозяйствующему субъекту экономически обоснованные расходы и обеспечивать экономически обоснованную прибыль по каждому регулируемому виду деятельности.

Расходы, которые несет поставщик коммунального ресурса в связи с государственным регулированием цен (тарифов) и применением в расчетах с населением льготных тарифных решений должны быть компенсированы из средств областного бюджета в полном объеме, что подтверждается многочисленной судебной практикой как Арбитражного суда Ивановской области, так и судов высшей инстанции. В случае сохранения ограничения предусмотренного частью 1 статьи 6 Закона, на областной бюджет ляжет дополнительная нагрузка в виде судебных решений о возмещении недополученных доходов и оплате присужденных иных расходов.

1.4.

Основание для разработки проекта акта:

- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».